

Gemeente Baarn
T.a.v. College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 1003
3740BA Baarn

28 maart 2021, Soest

Betreft: Aanvulling met betrekking tot bezwaar tegen besluit van het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Baarn, d.d. 18 december 2020, om niet over te gaan tot handhaving van de onrechtmatige afsluiting van openbare fietspaden over landgoed Pijnenburg

Geacht College,

Hierbij ontvangt u als aanvulling op het bezwaarschrift van burgercomité Fietsvrienden Pijnenburg, de Fietsersbond afdeling Baarn, Soest en de afdeling Hilversum/Wijdmeren, het Utrechts Fietsoverleg (UFO) en verschillende omwonenden uit de regio (hierna “bezwaarmakers” voor een overzicht zie bijlage I van het bezwaarschrift), van 29 januari 2021 (zaaknummer 217767), documentatie die de bezwaargronden en stellingen in het bezwaarschrift verder ondersteunen. De documentatie wordt ingeleid en uitgelegd met verwijzing naar de relevante passages in het bezwaarschrift van 29 januari.

Wij hebben tevens een overzicht toegevoegd met alle bijlagen die we bij de handhavingsverzoeken, het bezwaarschrift en deze aanvulling op het bezwaarschrift hebben gevoegd.

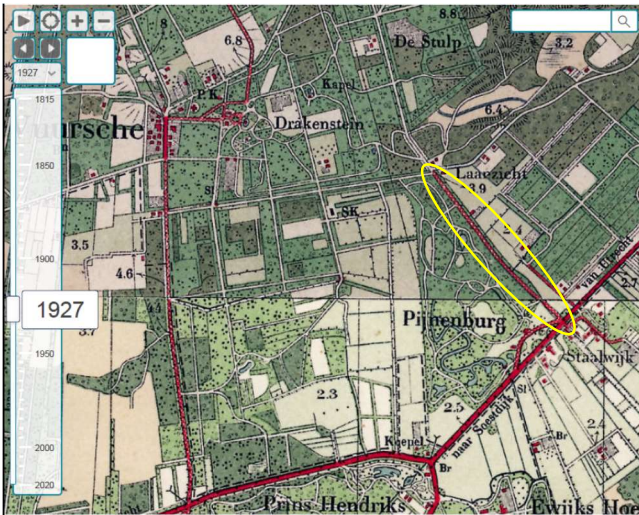
We willen uw aandacht er op vestigen dat we 11 februari 2021 een WOB-verzoek bij u hebben ingediend waarin verzocht wordt om documenten die de bezwaargronden en stellingen in ons bezwaarschrift kunnen ondersteunen. Het gaat om documenten die niet of moeilijk via andere organisaties verkregen kunnen worden, maar waar de gemeente Baarn wel toegang tot heeft. **We verzoeken u dan ook de documenten tijdig vóór de hoorzitting van 8 april a.s. omtrent dit bezwaar aan ons te sturen.**

Met betrekking tot sectie 3.2

Fietspad over de Stulpselaan

Ter nadere onderbouwing van de stelling dat het fietspad c.q. de fietsroute vanaf de 300 Roedenlaan over de Stulpselaan naar de Biltseweg/N234 al sinds (eind) jaren 20 van de vorige eeuw in gebruik is, wijzen we op het jaarverslag van 1927 van de Rijwielpadenvereniging Gooi en Eemland (hierna “RGE”). Een kopie van pagina’s 4 en 5 van dit verslag hebben we toegevoegd als *bijlage M*. Hierin staat bovenaan pagina 4: *“Een afdoende verbetering onderging het pad nabij Pijnenburg vanaf den Soestdijkerstraatweg tot aan Laanzicht; vooral in de wintermaanden verkeerde dit pad in zeer slechte conditie en werd steeds stukgereden.”*

Ter illustratie dat met “het pad” uit de aangehaalde passage de Stulpselaan bedoeld wordt, dient de onderstaande kaart van Topotijdreis uit 1927 waarop “het pad” (de Stulpselaan) in geel omcirkeld is, gelegen tussen de weg naar Soestdijk (“Soestdijkerstraatweg”, nu Biltseweg/N234) en “Laanzicht”.



Tevens hebben we toegevoegd als [bijlage N](#) een kopie van het tijdschrift De Kampioen (“twee-wekelijksch orgaan van Den Kon. Ned. Toeristenbond ANWB”) van 23 december 1939, waarin op pagina 4 van de bijlage een fietsroute beschreven staat, met bijbehorende kaart, die van Soesterberg naar Lage Vuursche over de Stulpseelaan gaat. Dit betreft fietsroute “2. Utrecht – Zeist- Soesterberg – Lage Vuursche – Maartensdijk – Groenekan – Utrecht.” In de tekst hebben we het deel omkaderd waarin verwezen wordt naar de Stulpseelaan (“... naar Pijnenburg en hier linksaf een rijwielpad volgen naar Lage Vuursche”) en op de bijbehorende kaart hebben we de dit “rijwielpad” over de Stulpseelaan omkaderd.

Deze documentatie en de documentatie die al bij het bezwaarschrift gevoegd was, toont overduidelijk aan dat het fietspad c.q. de fietsroute over de Stulpseelaan meer dan 30 jaar voor iedere fietser toegankelijk is geweest, en dat deze op basis van artikel 4, eerste lid, onder I van de Wegenwet openbare weg is geworden en dus niet meer afgesloten kan worden door de eigenaar.

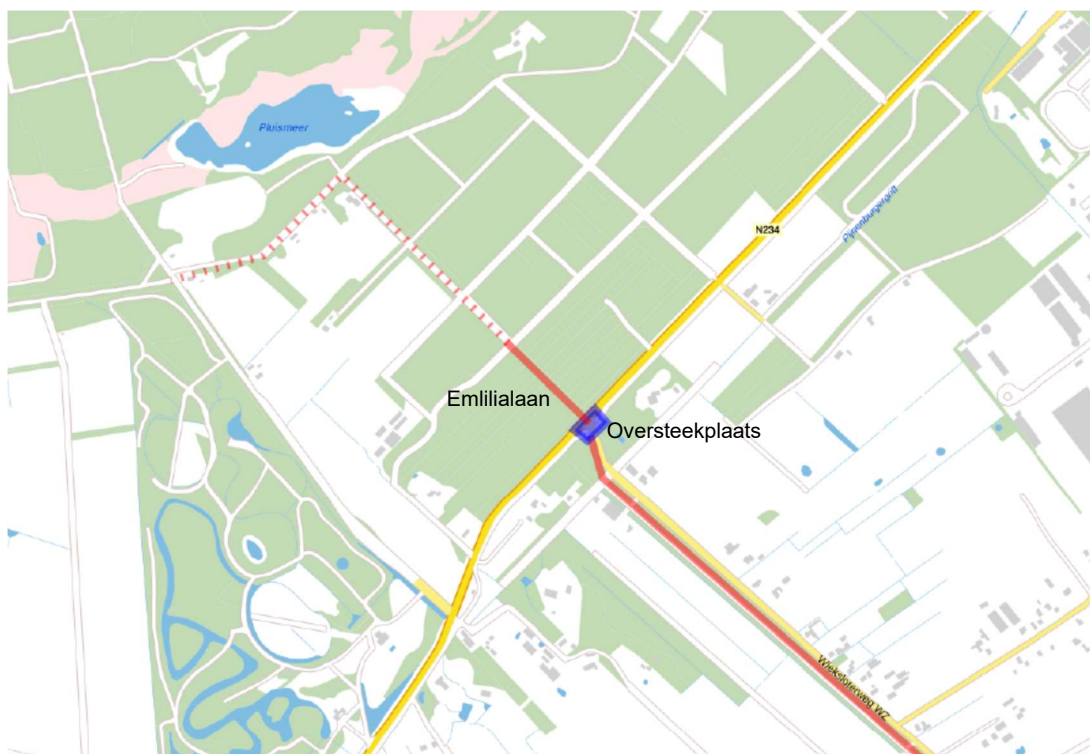
Fietspad over de Buurtlaan/Emilialaan en de aanleg en het onderhoud daarvan door overheden

Eerst willen we nog nader ingaan op de aanleg van dit fietspad en de bekostiging daarvan. In het bezwaarschrift van 29 januari is gesteld dat dit (grotendeels) gefinancierd is door het Ministerie van Landbouw en Visserij. Ter verdere onderbouwing van deze stelling hebben we twee brieven van 15 januari 1987 en 1 maart 1988 van het Ministerie van LNV aan de RGE bijgevoegd waaruit blijkt dat het Ministerie van Landbouw en Visserij 75% van de aanlegkosten (die fl 87.152,83 bedroegen) heeft gefinancierd voor een fietspad langs de Wieksloterweg en zo’n 200 meter over de Emilialaan op het terrein van landgoed Pijnenburg. Deze correspondentie is toegevoegd als [bijlagen O.1, O.2 en O.3](#).

Uit het jaarverslag van de RGE van 1986 (een kopie van pagina’s 6 en 7 is toegevoegd als [bijlage Q](#)) blijkt dat de RGE in 1987 volop bezig was aan de realisatie van het fietspad langs de Wieksloterweg en over de Emilialaan, ten einde een verbinding te realiseren tussen de Soesterduintjes en de Lage Vuursche. Dit blijkt ook uit de bebording van de fietsroute en de plaatsing van de drie ANWB-paddenstoelen langs het tracé (zie [bijlage 12](#) bij de handhavingsverzoeken van 2 november 2020).

Ook voor de aanleg van de fietsoversteekplaats over de Biltsweg/N234 (van de Wieksloterweg naar de Emilialaan) was de overheid verantwoordelijk, zowel voor de aanleg als de financiering. Uit een brief van de provincie Utrecht aan de RGE van 2 december 1986 (verzonden op 19 januari 1987) blijkt dat de provincie Utrecht de werkzaamheden zou verrichten en kosten volledig zou dragen. Deze brief is toegevoegd als [bijlage P](#).

Ter illustratie van het fietspad langs de Wieksloterweg en over de Emilialaan met de oversteekplaats over de Biltsweg/N234 dient de onderstaande kaart.



Sinds de aanleg van het fietspad over de Buurtlaan/Emilialaan is ook onderhoud gedaan door de RGE en vanaf 2012 door het Goois Natuurreservaat. Dit betreft regulier onderhoud van de paden, snoeien, maaien en bladverwijdering, en ook groot onderhoud. In de jaarverslagen van bij voorbeeld 2007 (pagina's 16 en 17, [bijlage R](#)) en 2010 (pagina's 18 en 19, [bijlage S](#)) staat fietsroute nr 64 "Wieksloterweg-Emilialaan" vermeld in de lijst van rijwielpaden "gelegen in de provincie Utrecht, in beheer en onderhoud bij de *Rijwielpadenvereniging Gooi en Eemland*."

Als voorbeeld en ondersteuning van het groot onderhoud dat RGE verricht heeft aan het fietspad Buurtlaan/Emilialaan dient 2007. Het jaarverslag van dat jaar vermeldt dat groot onderhoud is verricht aan fietspad nr 64 voor een bedrag van €21.873 (pagina 3, [bijlage T](#)). Dit wordt verder ondersteund door een werkdocument (toegevoegd als [bijlage U](#)) waaruit blijkt dat van 21 maart tot en met 23 maart 2007 werkzaamheden aan het fietspad langs de Wieksloterweg en over de Emilialaan (zie ook linksonder op de werktekening) zijn uitgevoerd, waaronder het aanbrengen van een nieuwe toplaag.

Met de aanleg en het onderhoud van het fietspad Buurtlaan/Emilialaan voerde de RGE een overheidstaak uit. Dit blijkt uit het feit dat overheden, waaronder de gemeente Baarn, de kosten van aanleg en/of onderhoud van het fietspad financierden c.q. subsidieerden. En het blijkt uit bij voorbeeld de Uitvoeringsovereenkomst tussen de gemeente Baarn en de RGE voor de periode 2002 tot en met 2005, op basis waarvan jaarlijks een subsidie van €2.700 door de gemeente Baarn werd gegeven aan de RGE (deze overeenkomst is toegevoegd als [bijlage V](#)). In deze overeenkomst staat als doel: "De subsidieontvanger verplicht zich tot het uitvoeren van het noodzakelijk beheer en onderhoud aan de halfverharde rijwielpaden in het buitengebied binnen de gemeente Baarn als genoemd in artikel 8 van deze uitvoeringsovereenkomst." In artikel 8 staat ook vermeld "Fietspad langs Wieksloterweg" waaronder ook het fietspad over de Emilialaan begrepen moet worden, zoals hiervoor aangegeven en bijvoorbeeld blijkend uit het groot onderhoud aan de Emilialaan door de RGE van 2007.

Al in het jaarverslag van de RGE van 1988 stipte de RGE al uitdrukkelijk aan dat ze een overheidstaak verricht waar men schreef (pagina 10, *bijlage W*): *“In dit verband wil het bestuur de gemeenten er met nadruk op wijzen, dat onze vereniging een deel van hun overheidstaak vervult.”*

Het lijkt erop dat de gemeente Baarn voor latere jaren niet meer het instrument van een meerjarige uitvoeringsovereenkomst met de RGE heeft gekozen, maar nog steeds werd door de gemeente Baarn subsidie verstrekt. Als voorbeeld dient de beschikking van de gemeente Baarn aan de RGE van 11 december 2009 (toegevoegd als *bijlage X*) waarin de gemeente Baarn de subsidietoekenning voor 2010 van €24.118 vastlegt. De bewoording van de beschikking is grotendeels gelijk aan de bewoording van de uitvoeringsovereenkomst 2002-2005 en ook het “Fietspad langs Wieksloterweg” wordt genoemd.

Deze documentatie toont ondubbelzinnig aan dat de aanleg, het beheer en onderhoud van het fietspad over de Buurtlaan/Emilialaan gedaan is door het Ministerie van Landbouw en Visserij, de provincie Utrecht en de gemeente Baarn. Hierbij is weliswaar gebruik gemaakt van de diensten van de RGE, maar de RGE fungeerde als uitvoerder van een overheidstaak. De opzet van de overheden was om een openbaar fietspad over de Buurtlaan/Emilialaan aan te leggen en te onderhouden.